

תקנות להגברת האכיפה של דיני העבודה (בדיקות תקופתיות בידי בודק שכר מוסמך),

התשע"ד-2014

בתוקף סמכותי לפי סעיף 45 לחוק להגברת האכיפה של דיני עבודה, התשע"ב-2011¹ (להלן – החוק), לאחר התייעצות עם שר האוצר ועם הארגונים כהגדרתם בחוק ובאישור ועדת העבודה הרווחה והבריאות של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

הגדרות 1. בתקנות אלה –

"אישור הפקדה" – אישור מאת קופת גמל, ועד עובדים, ארגון עובדים, המוסד לביטוח לאומי או רשויות המס בעד תשלומי המעביד ותשלומי העובד שהועברו בידי המעביד;

"ההוראות" – הוראות התוספת השלישית לחוק והוראות צווי ההרחבה לפי סעיף 25(ב);

"הודעה לעובד" – כמשמעותה בסעיף 2 לחוק הודעה לעובד (תנאי עבודה), התשס"ב-2002²;

"טופס מס הכנסה" – טפסים המוגשים לפי דין בידי המעביד או באמצעותו לפי פקודת מס הכנסה³;

"פנקס חופשה" – כמשמעותו בסעיף 26 לחוק חופשה שנתית;

"פנקס שעות עבודה" – פנקס לפי סעיף 25 לחוק שעות עבודה ומנוחה ולפי סעיף 31 לחוק עבודת הנוער;

"פנקס שכר" ו-"תלוש שכר" – כהגדרתם בסעיף 24 לחוק הגנת השכר;

"עובדי קבלן" – עובדים המועסקים או אשר הועסקו בידי הקבלן אצל מזמין השירות;

"קבלן" – קבלן שירות;

"קופת גמל" – כהגדרתה בחוק הגנת השכר;

"תלונה" – תלונה שהגיש עובד קבלן, ארגון עובדים יציג במקום עבודה, ארגון עובדים שהעובד חבר בו או ארגון העוסק בקידום זכויותיהם של עובדים, למזמין השירות בדבר הפרת הוראה על ידי הקבלן, ולמזמין השירות יסוד סביר להניח שהתלונה מבוססת;

¹ ס"ח התשע"ב, עמ' 62.

² ס"ח התשס"ב, עמ' 210.

³ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120.

”תקופת ייחוס” –

(1) לעניין בדיקת היכרות - התקופה שבין חתימה על החוזה האמור לבין תחילת ביצוע הבדיקה;

(2) לעניין בדיקה חוזרת - התקופה שבין תחילת ביצוע הבדיקה הקודמת לבין ביצוע הבדיקה החוזרת; ולעניין הבדיקה החוזרת הראשונה, התקופה שבין תחילת ביצוע בדיקת ההיכרות לבין ביצוע הבדיקה החוזרת;

(3) לעניין בדיקה לאחר גילוי ליקויים - התקופה שבין תחילת ביצוע הבדיקה הקודמת לבין ביצוע הבדיקה לאחר גילוי ליקויים;

(4) לעניין בדיקת תשלומים לקופת גמל - התקופה שבין ביצוע הבדיקה הקודמת לבין ביצוע הבדיקה החדשה.

2. תוכן הבדיקה בודק שכר מוסמך יבדוק, בתדירות, במועדים, באופן ובהיקף הקבועים בתקנות אלה, כי קבלן השירות מקיים את ההוראות.

3. (א) ואלה סוגי הבדיקות שיבצע בודק השכר המוסמך: ביצועה

(1) בדיקת היכרות – בדיקה ראשונה מלאה המתבצעת בתקופה תוקפו של חוזה בין מזמין שירות לבין קבלן;

(2) בדיקה חוזרת מלאה;

(3) בדיקה לאחר גילוי ליקויים – בדיקה המתבצעת לאחר ביצוע בדיקת היכרות או בדיקה חוזרת שעניינה בחינה מחודשת של הליקויים שנמצאו בבדיקה השנתית ושל תלונות שהוגשו בתקופת הייחוס לעניין בדיקה לאחר גילוי ליקויים כהגדרתה בתקנה 1 והיא תכלול בדיקה רק בעניין הליקויים שנמצאו בבדיקה הקודמת ושל התלונות שהוגשו, וכן תבחן האם תוקנו ההוראות שלא קוימו בבדיקה הקודמת, לרבות ביצוע פעולות למניעת הישנות ההפרה; כן תכלול הבדיקה בדיקה של עובדים שלא נכללו במדגם הקודם;

(4) בדיקת תשלומים לקופת גמל – בדיקה שעניינה בחינת סך כל התשלומים לקופת גמל המחויבים לפי ההוראות.

(ב) בדיקה לפי תקנת משנה המפורטת בטור א' בטבלה שלהלן תעשה לפי הטופס שבתוספת המפורט בטור ב' שלצדה:

טור ב'

טור א'

טופס א' (א)(1) עד (3)

טופס ב' (א)(4)

(ג) בסיום כל בדיקה ולא יאוחר מארבעה חודשים ממועד תחילתה, ימולא הטופס הנוגע לעניין לפי תקנת משנה (ב) בידי בודק השכר ויימסר למזמין השירות.

(ד) בודק השכר המוסמך יעריך את תוצאות הבדיקה לאחר שהצליב את המידע שבמסמכים לפי תקנת משנה (א) עם המידע שיתקבל מעובדי הקבלן, לרבות באמצעות תשאול העובדים.

4. דרישת מסמכים (א) לצורך ביצוע הבדיקה כאמור בתקנה 2, ייעזר בודק השכר המוסמך, בין השאר, במסמכים אלה:

(1) רשימת כלל עובדי הקבלן במהלך תקופת ייחוס הבדיקה אצל מזמין השירות;

(2) רישיון לעסוק כקבלן – בשירות עליו חלה חובת רישוי כאמור;

(3) הודעה לעובד;

(4) פנקס שכר ותלושי שכר;

(5) פנקס שעות עבודה;

(6) פנקס חופשה;

(7) חוזה בין מזמין השירות לבין קבלן השירות;

(8) אישורי הפקדה;

(9) טפסי מס הכנסה;

(10) דיווחי המעביד למוסד לביטוח לאומי.

(ב) בודק השכר רשאי לדרוש מהקבלן להמציא לו מסמכים כאמור בתקנת משנה (א) בתוך הזמן שיוורה; מי שקיבל דרישה כאמור, ימלא אחריה.

(ג) דרש בודק השכר המוסמך מסמכים לפי תקנת משנה (א) מהקבלן והקבלן סירב למסור את המסמכים האמורים, יודיע בודק השכר המוסמך על כך למזמין השירות.

5. תדירות בדיקה (א) בדיקת היכרות תתבצע לתקופת הייחוס עד תום שישה חודשים מתחילת החוזה שבין הקבלן לבין מזמין השירות.

(ב) בדיקה חוזרת תתבצע לתקופת הייחוס עד שנה לאחר תחילת ביצוע בדיקת היכרות או בדיקה חוזרת הקודמת.

(ג) בדיקה לאחר גילוי ליקויים תתבצע, לתקופת הייחוס עד שישה חודשים לאחר תחילת ביצוע בדיקת ההיכרות או הבדיקה החוזרת שבהן נתגלו הליקויים.

(ד) בדיקת תשלומים לקופת גמל תתבצע לתקופת הייחוס אחת לשנה.

(ה) בודק מוסמך רשאי לבצע באותו מועד בדיקה לאחר גילוי ליקויים ובדיקה חוזרת מלאה ובלבד שלגבי כל אחת מן הבדיקות מתקיימות הדרישות הקבועות בתקנות אלה.

היקף הבדיקה 6. (א) מדגם עובדי הקבלן לגביהם תתבצע בדיקה יהיה –

(1) לעניין בדיקת היכרות – 10% או 4 מעובדי הקבלן בתקופת ייחוס הבדיקה, הגבוה מביניהם;

(2) לעניין בדיקה חוזרת – 8% מעובדי הקבלן בתקופת ייחוס הבדיקה או 2 עובדי קבלן, לפי מספר העובדים שהועסקו במהלך אותה תקופה, הגבוה מביניהם;

(3) לעניין בדיקה לאחר גילוי ליקויים – 8% מעובדי הקבלן בתקופת ייחוס הבדיקה או 2 עובדי קבלן, לפי מספר העובדים אשר הועסקו במהלך אותה תקופה, הגבוה מביניהם;

(4) לעניין בדיקת תשלומים לקופת גמל – כל העובדים המועסקים בתקופת הייחוס.

(ב) 50% מהמדגם כאמור בתקנת משנה (א) יכלול, אם אפשר, עובדי קבלן בעלי וותק של שישה חודשים לפחות אצל אותו קבלן או באותו מקום עבודה, מחצית מהם יהיו בעלי וותק של שנה לפחות אצל אותו קבלן או באותו מקום עבודה.

(ג) 10% מהמדגם כאמור בתקנת משנה (א) או עובד אחד מתוך המדגם, לפי הגבוה מביניהם, יהיו עובדים שהועסקו בתקופת ייחוס הבדיקה וסיימו את העבודה אצל מזמין השירות ואצל הקבלן ערב תחילת ביצוע הבדיקה.

(ד) בבדיקת היכרות ובדיקה חוזרת ייבחנו שלושה חודשי עבודה במהלך תקופת הייחוס לפחות ויכללו, אם האפשר, בדיקה עבור העסקה ותשלום זכויות עובדים בעד חודש עבודה שבו היו ימי חג ובעד חודש עבודה שבו משתלמים תשלומים חד פעמיים.

(ה) מבלי לפגוע בהוראות תקנות משנה (ב) עד (ד) –

(1) בדיקה חוזרת כאמור בתקנת משנה (א)(2) תכלול, אם אפשר, עובדים שלא נבדקו בבדיקה קודמת;

(2) בדיקה לאחר גילוי לקויים כאמור בתקנת משנה (א)(3) תכלול, אם אפשר, עובדים שלגביהם נמצאו הפרות בבדיקה קודמת.

7. עבודה עצמאית של 7. בביצוע בדיקות לפי תקנות אלה, יפעל הבודק על פי שיקול דעת עצמאי בלבד.

בודק השכר

המוסמך

8. אין בתקנות אלה כדי לגרוע מהוראות סעיף 26 לחוק.

9. תחילה ותחולה תחילתן של תקנות אלה ב- 1 לחודש שלאחר פרסומן (להלן – יום התחילה) והן יחולו לגבי חוזים שנחתמו או שחודשו ביום התחילה או לאחריו.

10. הוראות מעבר לבקשת מזמין השירות רשאי בודק שכר לבדוק חוזים שנחתמו או חודשו לפני יום התחילה; בודק שכר יבצע בדיקה חוזרת מלאה לפי תקנות אלה לגבי 10% לפחות מהעובדים, אחת לתשעה חודשים לפחות.

תוספת

(לפי תקנה 3)

טופס א'

לכבוד

שם מזמין שירות

כתובת

○ באמצעות פקסימילה: _____

○ בדואר רשום

○ במסירה אישית

(מחק את המיותר)

סוג הבדיקה: היכרות/חוזרת/לאחר גילוי ליקויים (מחק את המיותר)

מועד תחילת ביצוע הבדיקה:

הקבלן הוא בעל רישיון: כן/לא פרט: _____

מספר העובדים המועסקים אצל מזמין השירות בתקופת הייחוס:

מספר העובדים שנבדקו :

מספר העובדים שנבדקו שהם בעלי וותק של שישה חודשים לפחות אצל הקבלן או במקום העבודה :

מספר העובדים שנבדקו שהם בעלי וותק של שנה לפחות אצל הקבלן או במקום העבודה :

הבדיקה בוצעה לגבי חובות הקבלן בעד חודשי עבודה :

תוצאות הבדיקה: נמצאו הפרות על זכויות עובדים/לא נמצאו הפרות על זכויות עובדים (מחק את המיותר)

פירוט ממצאים :

<u>ממצאים והערות</u>	<u>הוראה</u>
מספר עובדים שנבדקו: הוראות שהופרו: שמות של העובדים שלגביהם נמצאו הפרות והוותק שלהם במקום העבודה או אצל הקבלן:	(1) מתן חופשה שנתית לפי פרק שני לחוק חופשה שנתית
מספר עובדים שנבדקו: הוראות שהופרו: שמות של העובדים שלגביהם נמצאו הפרות והוותק שלהם במקום העבודה או אצל הקבלן:	(2) תשלום דמי חופשה לפי סעיפים 10 ו-11 לחוק חופשה שנתית
מספר עובדים שנבדקו: הוראות שהופרו: שמות של העובדים שלגביהם נמצאו הפרות והוותק שלהם במקום העבודה או אצל הקבלן:	(3) תשלום פדיון חופשה לפי סעיף 13 לחוק חופשה שנתית
מספר עובדים שנבדקו: הוראות שהופרו: שמות של העובדים שלגביהם נמצאו הפרות והוותק שלהם במקום העבודה או אצל הקבלן:	(4) איסור העבדה בשעות נוספות שאינה מותרת, או בלא היתר, לפי סעיף 6 לחוק שעות עבודה ומנוחה
מספר עובדים שנבדקו: הוראות שהופרו:	(5) איסור העבדה בשעות נוספות או במנוחה השבועית שלא לפי היתר שניתן

לפי הפרק הרביעי לחוק שעות עבודה ומנוחה
שמות של העובדים שלגביהם נמצאו הפרות והותק שלהם במקום העבודה או אצל הקבלן:

(6) איסור העבדה במנוחה השבועית בלא היתר לפי סעיף 9 לחוק שעות עבודה ומנוחה
מספר עובדים שנבדקו: הוראות שהופרו: שמות של העובדים שלגביהם נמצאו הפרות והותק שלהם במקום העבודה או אצל הקבלן:

(7) תשלום גמול שעות נוספות לפי סעיף 16 לחוק שעות עבודה ומנוחה
מספר עובדים שנבדקו: הוראות שהופרו: שמות של העובדים שלגביהם נמצאו הפרות והותק שלהם במקום העבודה או אצל הקבלן:

(8) תשלום גמול עבודה במנוחה השבועית לפי סעיף 17 לחוק שעות עבודה ומנוחה
מספר עובדים שנבדקו: הוראות שהופרו: שמות של העובדים שלגביהם נמצאו הפרות והותק שלהם במקום העבודה או אצל הקבלן:

(9) איסור העבדת נער מעבר לשעות העבודה הקבועות בסעיף 20 לחוק עבודת הנוער
מספר עובדים שנבדקו: הוראות שהופרו: שמות של העובדים שלגביהם נמצאו הפרות והותק שלהם במקום העבודה או אצל הקבלן:

(10) איסור העבדת נער במנוחה השבועית לפי סעיף 21 לחוק עבודת הנוער
מספר עובדים שנבדקו: הוראות שהופרו: שמות של העובדים שלגביהם נמצאו הפרות והותק שלהם במקום העבודה או אצל הקבלן:

(11) איסור העבדת נער בעבודות לילה, בלא היתר, לפי סעיף 24 לחוק עבודת הנוער
מספר עובדים שנבדקו: הוראות שהופרו: שמות של העובדים שלגביהם נמצאו הפרות והותק שלהם במקום העבודה או אצל הקבלן:

(12) איסור העבדת נער בעבודות לילה
שלא לפי היתר לפי סעיף 25 לחוק עבודת
הנוער.
מספר עובדים שנבדקו: הוראות שהופרו:
שמות של העובדים שלגביהם נמצאו הפרות והוותק שלהם במקום העבודה או אצל הקבלן:

(13) איסור ניכוי סכומים משכרו של עובד לפי סעיף 25 לחוק הגנת השכר – כשניכוי הסכומים היה ביוזמת מזמין השירות או לפי הוראותיו
מספר עובדים שנבדקו: הוראות שהופרו:
שמות של העובדים שלגביהם נמצאו הפרות והוותק שלהם במקום העבודה או אצל הקבלן:

(14) העברת סכומים שנוכו לפי סעיף 25א לחוק הגנת השכר
מספר עובדים שנבדקו: הוראות שהופרו:
שמות של העובדים שלגביהם נמצאו הפרות והוותק שלהם במקום העבודה או אצל הקבלן:

(15) איסור הלנת שכר לפי סעיף 25ב(ב1)(1) לחוק הגנת השכר
מספר עובדים שנבדקו: הוראות שהופרו:
שמות של העובדים שלגביהם נמצאו הפרות והוותק שלהם במקום העבודה או אצל הקבלן:

(16) תשלום שכר מינימום לפי חוק שכר מינימום
מספר עובדים שנבדקו: הוראות שהופרו:
שמות של העובדים שלגביהם נמצאו הפרות והוותק שלהם במקום העבודה או אצל הקבלן:

(17) תשלום שכר מינימום לפי הסכם קיבוצי כללי ענפים שהורחב בצו הרחבה, לפי סעיף 33ד(ב) לחוק הסכמים קיבוציים, התשי"ז-1957⁴
מספר עובדים שנבדקו: הוראות שהופרו:
שמות של העובדים שלגביהם נמצאו הפרות והוותק שלהם במקום העבודה או אצל הקבלן:

(18) תשלומים מכוח צווי הרחבה בעניין פנסיה
מספר עובדים שנבדקו: הוראות שהופרו:
שמות של העובדים שלגביהם נמצאו הפרות והוותק שלהם במקום העבודה או אצל הקבלן:

הפרות והוותק שלהם במקום העבודה או
אצל הקבלן:

(19) תשלומי דמי הבראה מכוח צווי הרחבה
מספר עובדים שנבדקו: הוראות שהופרו:

שמות של העובדים שלגביהם נמצאו הפרות והוותק שלהם במקום העבודה או
אצל הקבלן:

(20) תשלום החזר הוצאות נסיעה מכוח צווי הרחבה
מספר עובדים שנבדקו: הוראות שהופרו:

שמות של העובדים שלגביהם נמצאו הפרות והוותק שלהם במקום העבודה או
אצל הקבלן:

(21) תשלום דמי חגים מכוח צווי הרחבה
מספר עובדים שנבדקו: הוראות שהופרו:

שמות של העובדים שלגביהם נמצאו הפרות והוותק שלהם במקום העבודה או
אצל הקבלן:

(22) תשלום תוספת יוקר מכוח צווי הרחבה
מספר עובדים שנבדקו: הוראות שהופרו:

שמות של העובדים שלגביהם נמצאו הפרות והוותק שלהם במקום העבודה או
אצל הקבלן:

(23) הוראות צווי הרחבה ענפיים שעניינן רכיבי שכר כאמור בסעיף 25(ב)(2)
מספר עובדים שנבדקו: הוראות שהופרו:

שמות של העובדים שלגביהם נמצאו הפרות והוותק שלהם במקום העבודה או
אצל הקבלן: לחוק שנקבעו לפי סעיף 28(ב) לחוק

(24) הוראות צווי הרחבה ענפיים שעניינן רכיבי שכר כאמור בסעיף 25(ב)(2)
מספר עובדים שנבדקו: הוראות שהופרו:

שמות של העובדים שלגביהם נמצאו הפרות והוותק שלהם במקום העבודה או
אצל הקבלן: לחוק שנקבעו לפי סעיף 28(ב) לחוק

הערות

- (1) אם מדובר בבדיקה לאחר גילוי ליקויים יש לבצע רק בקשר להוראות שבהן נמצאו ליקויים בבדיקה קודמת.
- (2) דע לך כי אם נמצאה הפרה על זכויות עובדים ההגנה לפי סעיפים 27(3) ו-32(ב) לחוק, תחול אם מזמין השירות פועל לתיקון ההפרה או אם ההפרה לא תוקנה בתוך זמן סביר, מזמין השירות פועל בתום לב לביטול החוזה בינו ובין הקבלן.
- (3) דווח זה הוא אישור על ביצוע בדיקה בידי בודק שכר מוסמך.
- (4) מומלץ לשמור על דווח זה לפחות 7 שנים מיום קבלתו.

טופס ב'

לכבוד

שם מזמין שירות

- כתובת
- באמצעות פקסימילה: _____
 - בדואר רשום
 - במסירה אישית (מחק את המיותר)

מועד תחילת ביצוע הבדיקה:

מספר העובדים המועסקים אצל מזמין השירות בתקופת הייחוס:

מספר העובדים שנבדקו:

- (1) אני מאשר כי בוצעו תשלומים לקופת גמל לכלל העובדים שהועסקו במהלך תקופת הייחוס/הריני לאשר כי לא בוצעו הפרשות לכלל העובדים שהועסקו בתקופת הייחוס. (מחק את המיותר)
- (2) מספר עובדים שלגביהם לא בוצעו תשלומים _____
- (3) סוגי תשלומים שלא בוצעו _____.

- (1) דע לך כי אם נמצאה הפרה על זכויות עובדים ההגנה לפי סעיפים 27(3) ו-32(ב) לחוק, תחול אם מזמין השירות פועל לתיקון ההפרה או אם ההפרה לא תוקנה בתוך זמן סביר, מזמין השירות פועל בתום לב לביטול החוזה בינו ובין הקבלן.

(2) דווח זה הוא אישור על ביצוע בדיקה בידי בודק שכר מוסמך.

(3) מומלץ לשמור על דווח זה לפחות 7 שנים מיום קבלתו.

התשע"ד _____

(2013 _____)

(חמ 4685-3)

נפתלי בנט
שר הכלכלה

טיוטה להגשה לוועדת העבודה

טיוטה להגשה לוועדת העבודה