



ו' כסלו, תשע"ב
20 נובמבר, 2012

נוהל משרד התמ"ת בדבר הפניית תיקים להליכים פליליים

עם כניסתו לתוקף של החוק להגברת האכיפה של דיני העבודה, התשע"ב-2011

א. מבוא:

מטרת החוק להגברת האכיפה של דיני העבודה, התשע"ב-2011 (להלן: "החוק"), היא להגביר ולייעל את אכיפתם של דיני העבודה. החוק נכנס לתוקף ביום 19.6.12 וחל על הוראות בחוקי העבודה, לגביהן קיימת סמכות אכיפה של משרד התמ"ת. במסגרת החוק נקבע מנגנון אכיפה מינהלי של הטלת עיצומים כספיים, בנוסף על מנגנון האכיפה הפלילי הקיים. אכיפת רוב ההוראות יכולה להתבצע הן במסגרת מנגנון האכיפה הפלילי והן במסגרת מנגנון האכיפה המינהלי, והחוק מותיר בידי הגורמים הרלוונטיים מידה של שיקול דעת לבחירה בין מסלולי האכיפה. מטרת הנוהל היא להתוות קווים מנחים להפעלת שיקול הדעת באכיפה, על-מנת שהאכיפה תהא מידתית, שוויונית, מאוזנת ויעילה. במסגרת הנוהל יפורטו ויובהרו הקריטריונים להפניית תיקים להליכים פליליים.

מספר הערות הבהרה מקדמיות:

1. לצורך ניהול זה יוגדרו ארבעה אשכולות עבירות, שכל אחד מהם יכלול רשימת הפרות של חוקי העבודה, כמפורט בטבלה בנספח א'.
2. הנוהל אינו מתייחס להוראות בחוקי העבודה שאינן מנויות בחוק להגברת האכיפה של דיני העבודה, ולכן עשויות להיאכף אך ורק באמצעות מנגנון האכיפה הפלילי ולא במסגרת מנגנון האכיפה המינהלי של הטלת עיצומים כספיים (ר' פירוט ההוראות בנספח ב').
3. באשר להוראות בחוקי העבודה שמנויות בחוק להגברת האכיפה של דיני העבודה – יש לקחת בחשבון שמנגנון האכיפה המינהלי של הטלת עיצומים כספיים יופעל רק לגבי הפרות שמועד ביצוען מיום 19.6.12 ואילך (מועד כניסת החוק לתוקף).
4. הנוהל מתמקד בשיקולים להפניית תיק לחקירה פלילית ואינו מתייחס לשיקולי התביעה בדבר העמדה לדין.



ב. הפניית תיק להליך פלילי תתבצע במקרים הבאים:

1. הפרה בוטה - קיימת חומרה יתרה בנסיבות ביצוע העבירה, שבאה לידי ביטוי באחד או יותר מאלו:
 - (א) שיטתיות.
 - (ב) תכנון במטרה להפיק רווח.
 - (ג) היקף הפגיעה שנגרמה או עלולה הייתה להיגרם בגין העבירה.
- אם לעבירה/ות כאמור נלוות עבירה/ות נוספות שנעברה/ו באותו אירוע, אף היא תופנה להליך הפלילי, אף אם העבירה/ות הנוספות כשלעצמה אינה עונה על קריטריון זה.
2. מבצע העבירה/ות הוא עבריין חוזר, בהתאם לאחד או יותר מהתנאים שלהלן:¹
 - (א) בחמש השנים שקדמו לביצוע העבירה/ות בהן מדובר, ננקטו 3 סנקציות מתוך סוגי הסנקציות שלהלן (אחת מהן או שילוב ביניהן), בגין לפחות 3 תיקים נפרדים:
 1. הרשעה פלילית.
 2. קנס מינהלי.
 3. תשלום התחייבות שניתנה במסגרת סגירת תיק מותנית, בגין הפרתה.
 4. עיצום כספי.
 - (ב) קיימת אינדיקציה לכך שבחמש השנים שקדמו לביצוע העבירה/ות בהן מדובר או למועד ההחלטה בנוגע למסלול האכיפה של העבירה/ות, בוצעו 5 הפרות/עבירות של הוראות אותו חוק או 9 הפרות מתוך אותו אשכול עבירות בנספח א', למעט אשכול מסמוך.
3. בוצעה/ו עבירה/ות שיש לנקוט בגינה בהליך פלילי, בהתאם לנוהל נקיטת הליכים פליליים בעבירות הלנת שכר, המצורף בנספח ד'.
4. מבצע העבירה/ות אינו משתף פעולה עם גורמי הפיקוח או האכיפה ובשל כך אין בתיק ראיות המאפשרות להפנותו להליך מינהלי.

¹ כאשר המדובר בעבריין חוזר כל העבירות יטופלו במסלול הפלילי.



5. נושא משרה בתאגיד שהוא מעביד ביצע עבירה/ות לפי הוראות החוק המנויות בנספח ג'; עם זאת, יובהר כי במקרים בהם מלבד העבירה/ות שבוצעה/ו על-ידי נושא המשרה בתאגיד קיים חשש גם להפרה של התאגיד ו/או של מנכ"ל של התאגיד (לפי סעיף 14 לחוק), תמוצה תחילה האכיפה במסגרת ההליך המנהלי ביחס לתאגיד ו/או למנכ"ל של התאגיד, ולאחר מכן תישקל אכיפה פלילית ביחס לנושא המשרה כאמור, בהתחשב בחומרת נסיבות ביצוע העבירה/ות, ובהתייעצות עם היועץ המשפטי של משרד התמ"ת.

6. במקרים אחרים, אף שאינם נכנסים בגדר אחד המקרים שפורטו לעיל, ולאחר שניתן אישור בכתב של היועץ המשפטי של משרד התמ"ת ומנימוקים שיירשמו, בהתקיים נסיבות מיוחדות וחריגות.

במקרים אחרים, שאינם מנויים בסעיפים 6-1 לעיל, יופנה התיק להליך מינהלי של הטלת עיצומים כספיים.

ג. במקרים הבאים הפניית תיק להליך פלילי תתבצע לאחר התייעצות:²

7. בוצעה/ו עבירה/ות וקיימת פניה של גורם בכיר מטעם אגף הרישוי במינהל הסדרה או אכיפה, של גורם בכיר מטעם המודיעין במינהל הסדרה ואכיפה או של גורם משפטי בכיר מהתביעה או מהיועץ המשפטי במטה, לפיה יש לנקוט בגין העבירה/ות בהליך פלילי.

8. בוצעה/ו עבירה/ות על-ידי מעביד או נושא משרה בתאגיד שהוא מעביד, שיש לגביו אינדיקציה לשלילת רישיון קבלן כוח אדם או קבלן שירותים או לאי מתן רישיון כאמור בעבר.

²הליך היוועצות יתקיים במושב אשר יהיה מורכב מנציג בכיר מטעם מינהל הסדרה ואכיפה, נציג בכיר מטעם התביעה ונציג בכיר מטעם היועץ המשפטי במטה במחלקה המשפטית במשרד התמ"ת. יובהר כי הנציג במושב שייצג בהחלטה לגבי תיק מסוים לא יהיה אדם אשר החליט החלטות במסגרת התיק הנדון והנציגים יהיו כדלקמן:

מהתביעה - התובעת הראשית או תובע בכיר מטעמה בדרגת מנהל מחלקה בכיר ומעלה מהמחלקה המשפטית - ממונה ייעוץ ראש תחום כלי אכיפה, עבודה ועיסוקים
ממינהל הסדרה ואכיפה - מנהל אגף או גורם בכיר במינהל בדרגת ממונה ומעלה.



- נספח א' - רשימת ההפרות של חוקי העבודה בחלוקה לאשכולות

אשכול שכר:

שם החוק	סעיף העבירה	סעיף עונשין (פלילי)	תאור סעיף עבירה בחוק הבסיס
חוק עבודת הנוער, תשי"ג-1953	סעיף 23(ב)	33ג(א)+(ב)	ניכוי שכר בשל היעדרות לצורך השתתפות בהשתלמות/לימודי ערב
חוק עבודת הנוער, תשי"ג-1953	סעיף 27ה(ב)+33ג(ב)+33ג(א)	33ג(ב)+(א)33ג	ניכוי שכר בשל היעדרות לצורך השתתפות בלימודים
חוק שעות עבודה ומנוחה, תשי"א-1951	סעיף 16	26(א)	אי תשלום גמול שעות נוספות
חוק שעות עבודה ומנוחה, תשי"א-1951	סעיף 17	26(א)	אי תשלום גמול עבודה במנוחה שבועית
חוק שירות התעסוקה, התשי"ט-1959	סעיפים 69 ו 80(ב)		דרישה/גביה/קבלת תשלום בניגוד לסעיף 69ג
חוק שכר מינימום, תשמ"ז-1987	סעיף 2	14	אי תשלום שכר מינימום על-ידי מעביד (לעובד / לנער / לעובד עם מוגבלות)
חוק שכר מינימום, תשמ"ז-1987	סעיף 14 א'		אחריות מעסיק בפועל על אי תשלום שכר מינימום לעובד של קבלן כ"א
חוק שכר מינימום, תשמ"ז-1987	סעיף 14 + 15		אחריות מנהלים- אי תשלום שכמ לעובד
חוק שכר מינימום, תשמ"ז-1987	סעיף 14 + 15 א'		אחריות מנהלים- אי תשלום שכמ לעובד קבלן ע"י מעסיק בפועל
חוק הגנת השכר, תשי"ח-1958	25	25ב(ב) + 25ב(ד)(1)	ניכוי סכומים משכרו של עובד בניגוד לחוק
חוק הגנת השכר, תשי"ח-1958	25א	25ב(ג)+25ב(ד)(2)	אי העברת סכומים שנוכו למי שלו יועדו או העביר באיחור
חוק הגנת השכר, תשי"ח-1958	25ב(ב)(1)	25ב(ד)(1)	מעביד שלא שילם לעובדו שכר עד ליום הקובע (הלנת שכר)
חוק חופשה שנתית, תשי"א-1951	10	28(א)(2)	אי תשלום דמי חופשה בלי צידוק מספיק ותוך זמן מתקבל על הדעת
חוק חופשה שנתית, תשי"א-1951	סעיף 11	28(א)(2)	אי תשלום דמי חופשה במועד
חוק חופשה שנתית, תשי"א-1951	13	28(א)(2)	אי תשלום פדיון חופשה בלי צידוק מספיק ותוך זמן מתקבל על הדעת
חוק חופשה שנתית, תשי"א-1951	15 + סעיף 28(א)(2)		אי תשלום תמורת חופשה, בלי צידוק מספיק ותוך זמן מתקבל על הדעת
חוק הסכמים קיבוציים, תשי"ז-1957	33 יד (ב)		אי תשלום שכר לפי הסכם קיבוצי כללי ענפי שהורחב
חוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, התשנ"ו-1996	סעיף 12	20(א)(1)	איסור על קבלן ומעסיק בפועל לחייב עובד בתשלום בעד מתן שירותים
צווי הרחבה			תשלומים מכה צווי הרחבה בענין הפנסיה
חוק עובדים זרים, התשנ"א-1991	2(ב)(3)		העסקת עובד זר ללא ביטוח רפואי או ניכוי בגינו סכום העולה על הסכום הקבוע בתקנות
חוק עובדים זרים, התשנ"א-1991	2(ב)(8)		אי הפקדת מלוא כספי הפקדון בקרן
חוק עובדים זרים, התשנ"א-1991	2(ב)(9)		ניכויים שלא כדין

אשכול אפליה, תנאים והיתרים:

שם החוק	סעיף העבירה	סעיף עונשין (פלילי)	תאור סעיף עבירה בחוק הבסיס
חוק עבודת הנוער, תשי"ג-1953	סעיף 2	33(1)	העבדת מתחת לגיל 15
חוק עבודת הנוער, תשי"ג-1953	סעיף 2 א'	33(1)	העבדת ילד בחופשת לימודים



העבדת צעיר או מי שמלאו לו 18 וחל עליו חוק לימוד חובה בשעות הלימודים	33(ב)	סעיף 2(ב)	חוק עבודת הנוער, תשי"ג-1953
העבדת נער במקומות מסוכנים		סעיף 5 + 33(2)	חוק עבודת הנוער, תשי"ג-1953
העבדת נער בעבודות אסורות		סעיף 6 + 33(3)	חוק עבודת הנוער, תשי"ג-1953
העבדת נער ללא אישור לרפואי	33א(1)	סעיף 11	חוק עבודת הנוער, תשי"ג-1953
העבדת נער לבתפקיד המחייב בדיקת התאמה	33א'	סעיף 12	חוק עבודת הנוער, תשי"ג-1953
העבדת נער לאחר קבלת הודעה		סעיף 14 + 33(5)	חוק עבודת הנוער, תשי"ג-1953
העבדת נער יותר מ-8 שעות ביום ו-40 שעות בשבוע	33א(2)	סעיף 20	חוק עבודת הנוער, תשי"ג-1953
העבדת נער במנוחה השבועית	33א(2)	סעיף 21	חוק עבודת הנוער, תשי"ג-1953
העבדת נער ללא מתן הפסקות	33א(2)	סעיף 22	חוק עבודת הנוער, תשי"ג-1953
העבדת נער ללא מתן הפסקות לשם שימוש בחדר השירותים		סעיף 22א(א)	חוק עבודת הנוער, תשי"ג-1953
העבדת ילד שחל עליו חוק חינוך חובה	33(1)	סעיף 2(ב)	חוק עבודת הנוער, תשי"ג-1953
העבדת נער בעבודה העלולה לפגוע בבריאותו	33(4)	סעיף 7	חוק עבודת הנוער, תשי"ג-1953
העבדת עובד בגיל 18 עד 21 בעבודות מסוכנות לבריאות	33ב	סעיף 16 + 33ב	חוק עבודת הנוער, תשי"ג-1953
העבדת נער לאחר שנוכח המעסיק כי ניתנה לנער הדרכה בבחירת מקצוע	33א(1)	סעיף 18	חוק עבודת הנוער, תשי"ג-1953
העבדת נער לאחר 16:00 כאשר נדרש להשתתף בהשתלמות/לימודי ערב	33א+ב(1)	סעיף 23	חוק עבודת הנוער, תשי"ג-1953
העבדת נער במועד בו הוא נדרש להיות בלימודים	33א(4)	סעיף 27ה+33א(4)	חוק עבודת הנוער, תשי"ג-1953
העבדה ללא מתן הפסקות	26א(א)	סעיף 20	חוק שעות עבודה ומנוחה, תשי"א-1951
אי מתן הפסקה לשם שימוש בחדר שירותים		סעיף 20א	חוק שעות עבודה ומנוחה, תשי"א-1951
העבדה ללא מתן הפסקות בניגוד להיתר		סעיף 23	חוק שעות עבודה ומנוחה, תשי"א-1951
העבדת לילה במפעל עם משמרות יותר משבוע אחד בתוך 3 שבועות	26א(א)	סעיף 22א(א)	חוק שעות עבודה ומנוחה, תשי"א-1951
אי מתן הפסקה בין יום עבודה למשנהו		סעיף 21	חוק שעות עבודה ומנוחה, תשי"א-1951
איסור פיטורי עובדת בחופשת לידה או בימי העדרה מהעבודה	14א(א)	סעיף 9(ג) (1)	חוק עבודת נשים, תשי"ד-1954
פיטורי עובדת בחופשת לידה או בימי העדרה מהעבודה לפי סעיף 7(ד) (1) או בתקופה של 60 מתום חופשת הלידה או ימי ההעדרות ללא היתר	14א(א)	סעיף 9(ג) (2)	חוק עבודת נשים, תשי"ד-1954
איסור פיטורי עובדת בטיפולי פוריות/הפריה חוץ גופית בתקופה של 150 יום לאחר יום ההיעדרות האחרון או שנתיים מיום מטיפול הראשון	14א(א)	סעיף 9(ה)	חוק עבודת נשים, תשי"ד-1954
איסור העבדה בידעו שהעובדת בחופשת לידה	14א(א)	סעיף 8	חוק עבודת נשים, תשי"ד-1954
איסור העבדה במקומות עבודה שנאסרו / הוגבלו ע"י השר		סעיף 1 + 14א(א)	חוק עבודת נשים, תשי"ד-1954
העבדה בלילה ללא התנאים הנדרשים		סעיף 2 + 14א(א)	חוק עבודת נשים, תשי"ד-1954
איסור העבדת עובדת שהיא בחודש החמישי ואילך בשעות נוספות או בעבודת לילה	14א(א)	סעיף 10א(א)	חוק עבודת נשים, תשי"ד-1954
איסור העבדת עובדת שהיא בחודש החמישי ואילך בשעות נוספות או בעבודת לילה בניגוד לאישור		סעיף 10ב(ב)	חוק עבודת נשים, תשי"ד-1954
איסור העבדת עובדת שילדה במשך 4 חודשים שלאחר חופשת הלידה בעבודת לילה או במנוחה השבועית ללא הסכמתה		סעיף 10ג(ג)	חוק עבודת נשים, תשי"ד-1954
אי מתן חופשה שנתית	28א(1)	2	חוק חופשה שנתית, תשי"א-1951
פיטורי עובד השוהה במילואים ללא היתר	1א41	סעיף 41א(ב)	חוק חיילים משוחררים (החזרה לעבודה), התש"ט-1949
הימנעות מקבלת אדם לעבודה, או הרעת תנאי עבודתו של עובד או פיטורי עובד בשל חברותו בארגון עובדים או בוועד עובדים		33 יד (1)	חוק הסכמים קיבוציים, תשי"ז-1957



הימנעות מקבלת אדם לעבודה, או הרעת תנאי עבודתו של עובד או פיטורי עובד בשל הימנעותו מהיות חבר בארגון עובדים		33 יד (2)	חוק הסכמים קיבוציים, תשי"ז-1957
הימנעות מקבלת אדם לעבודה, או הרעת תנאי עבודתו של עובד או פיטורי עובד בשל הפסקת חברותו בארגון עובדים		32 יד (3)	חוק הסכמים קיבוציים, תשי"ז-1957
איסור פיטורים (בשל היעדרות מחמת הוראה שניתנה)		סעיף 2(א) + 7	חוק הגנה על עובדים בשעת חירום, התשס"ו-2006
איסור פיטורים (בשל היעדרות לצורך השגחה על ילד)		סעיף 2(ב) + 7	חוק הגנה על עובדים בשעת חירום, התשס"ו-2006
איסור פיטורים (בשל היעדרות מחמת מצב ביטחוני)		סעיף 2(ג) + 7	חוק הגנה על עובדים בשעת חירום, התשס"ו-2006
איסור פיטורים - מעסיק בפועל		סעיף 2(ד) + 7	חוק הגנה על עובדים בשעת חירום, התשס"ו-2006
איסור פיטורים - אחריות משרה נושא בתאגיד		סעיף 2 + 8	חוק הגנה על עובדים בשעת חירום, התשס"ו-2006
פיטורין או פגיעה בעניינו של עובד ע"י מעביד / ממנה עקב הגשת תלונה		2 + 5א(א)	חוק הגנה על עובדים (חשיפת עבירות ופגיעה בטוהר המידות או במינהל התקין), התשמ"ז 1997
העסקת עובד זר ללא העמדת מגורים הולמים או ניכה משכרו של העובד הזר סכום העולה על השיעור שנקבע בתקנות		2(ב)(4)	חוק עובדים זרים, התשנ"א-1991
עבודה זמנית	33א(1)	סעיף 11א	חוק עבודת הנוער, תשי"ג-1953
מתן הפסקה לשם שימוש בחדר שירותים		סעיף 22א(ב)	חוק עבודת הנוער, תשי"ג-1953
העבדת ילד בהופעה ציבורית/אמנותית/לצרכי פרסום ללא היתר	33(1)	סעיף 4	חוק עבודת הנוער, תשי"ג-1953
העבדת ילד בהופעה ציבורית/אמנותית/לצרכי פרסום בניגוד להיתר		סעיף 4	חוק עבודת הנוער, תשי"ג-1953
העברת נער בלילה בלא היתר	33א(2)	סעיף 24	חוק עבודת הנוער, תשי"ג-1953
העברת נער בלילה בניגוד להיתר	33א(2)	סעיף 25	חוק עבודת הנוער, תשי"ג-1953
הפרת חובה הצגת היתר		סעיף 26(ד) + 33ג(א)(3)	חוק עבודת הנוער, תשי"ג-1953
תיווך להעבדת ילד בהופעה או בצילומים ללא היתר או בניגוד להיתר לפי סעיף 4		סעיף 33ד(א) + 4(א)	חוק עבודת הנוער, תשי"ג-1953
הפרת חובת מזמין הופעה להתנות העבדה בהיתר		סעיף 33 ד(ב) + 4(ב)	חוק עבודת הנוער, תשי"ג-1953
העבדת נער בניגוד להוראות היתר להעבדה בלילה	33א(3)	סעיף 25 + 33א(3)	חוק עבודת הנוער, תשי"ג-1953
העבדה אסורה בשעות נוספות או בניגוד להיתר	26(א)	סעיף 6	חוק שעות עבודה ומנוחה, תשי"א-1951
העבדה אסורה במנוחה השבועית או בניגוד להיתר	26(א)	סעיף 9	חוק שעות עבודה ומנוחה, תשי"א-1951
עבודה אסורה במנוחה השבועית של בעל בית מלאכה בבית מלאכתו, בעל מפעל תעשייה במפעלו וסחר של בעל חנות בחנותו	26(ג)	סעיף 9א(א)	חוק שעות עבודה ומנוחה, תשי"א-1951
עבודה אסורה של חבר אגודה שיתופית ביום המנוחה השבועי	26(ג)	סעיף 9א(ב)	חוק שעות עבודה ומנוחה, תשי"א-1951
העבדה בשעות נוספות בניגוד להיתר		סעיף 11	חוק שעות עבודה ומנוחה, תשי"א-1951
העבדה במנוחה השבועית בניגוד להיתר		סעיף 12	חוק שעות עבודה ומנוחה, תשי"א-1951
איסור פיטורי עובדת בהריון ללא היתר	14(א)	סעיף 9	חוק עבודת נשים, תשי"ד-1954
איסור פגיעה בהיקף משרה של עובדת בהריון ללא היתר	14(א)	סעיף 9 (א)	חוק עבודת נשים, תשי"ד-1954
עיסוק כלשכה פרטית ללא רשיון		סעיפים 63(א) ו 79(א)(1)	חוק שירות התעסוקה, התשי"ט-1959
עיסוק כלשכה פרטית שלא בהתאם לתנאים ברשיון		סעיפים 64 ו- 79(ב)(1)	חוק שירות התעסוקה, התשי"ט-1959
עיסוק כקבלן כוח אדם ללא רשיון או שלא עפ"י תנאי הרשיון		סעיפים 2(א) ו 20(ב)	חוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, התשנ"ו-1996
מתן שירותים בין ארציים של כח אדם ללא היתר		סעיף 10(א) + 20(ב)	חוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח



			אדם, התשנ"ו-1996
איסור העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, התשנ"ו-1996	סעיף 16 + 20(א)(1)		חוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, התשנ"ו-1996
איסור הפליה	2 + 15(א)		חוק שוויון ההזדמנויות בעבודה, התשמ"ח-1988
איסור דרישת פרופיל צבאי והשימוש בו	15(א)	2א	חוק שוויון ההזדמנויות בעבודה, התשמ"ח-1988
הגנה על מתלונן		6 + 15(א)	חוק שוויון ההזדמנויות בעבודה, התשמ"ח-1988
פגיעה בעובד על רקע הטרדה מינית		7 + 15(א)	חוק שוויון ההזדמנויות בעבודה, התשמ"ח-1988
פרסום מודעה מפלה בדבר הצעת עבודה	15(א)	8	חוק שוויון ההזדמנויות בעבודה, התשמ"ח-1988
אחריות נושא משרה		16	חוק שוויון ההזדמנויות בעבודה, התשמ"ח-1988
פגיעה בעובד על רקע הטרדה מינית		סעיף 3(ב)+5(ב)	חוק למניעת הטרדה מינית, התשנ"ח-1998
פגיעה בעובד בשל סירובו לתן מידע גנטי		סעיף 29(ב) + 38(ד)(2)	חוק מידע גנטי, התשס"א-2000
איסור שימוש במידע גנטי של עובד		סעיף 29(ג) + 38(ד)(3)	חוק מידע גנטי, התשס"א-2000
שמירה על בריאותו של מועמד במקום העבודה שעבר בדיקה גנטית		סעיף 29(ד) + 38(ד)(4)	חוק מידע גנטי, התשס"א-2000
אחריות נושא משרה בתאגיד, ומעסיק לא יפרסם הזקוק לעובדים מודעה ברבים בדבר הצעת עבודה שיש בה משום הפליה בשל גיל, מין, גזע, דת, לאום, ארץ מוצא וכיב' הפליה בקבלה לעבודה מחמת סירוב לעבוד בימי המנוחה השבועית (על פי איסור מעביד ששינה באופן בלתי סביר תנאי עבודה לעובד שאינו מסכים לעבוד ביום המנוחה השבועי		סעיף 77א + 42א	חוק שירות התעסוקה, התשי"ט-1959
איסור הפליה בתעסוקה		סעיף 9ג + 26(א)	חוק שעות עבודה ומנוחה, תשי"א-1951
הגנה על מתלונן		סעיף 9ה + 26(א)	חוק שעות עבודה ומנוחה, תשי"א-1951
מודעה מפלה בדבר הצעת עבודה	15(א)	סעיף 8 + 15(א)	חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998
הפרעה למפקח עבודה		סעיף 10(א) + 15(א)	חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998
איסור הפליה קבלת עובדת לעבודה כי אינה מסכימה לעבוד לילה		סעיף 11(א)	חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998
איסור הפליה קבלת עובדת לעבודה כי אינה מסכימה לעבוד לילה		סעיף 13 + 14(ב)	חוק עבודת נשים, תשי"ד-1954
איסור הפליה קבלת עובדת לעבודה כי אינה מסכימה לעבוד לילה		סעיף 2(ג) + 14(א)	חוק עבודת נשים, תשי"ד-1954
איסור הפליה קבלת עובדת לעבודה כי אינה מסכימה לעבוד לילה		סעיף 6 + 14(א)	חוק עבודת נשים, תשי"ד-1954
איסור פיטורי עובדת בהריון של קבלן כ"א	14(א)	סעיף 9(ב1)	חוק עבודת נשים, תשי"ד-1954
איסור פיטורי עובדת השוהה במקלט לנשים מוכות	14(א)	סעיף 9(ד)	חוק עבודת נשים, תשי"ד-1954
איסור פיטורי עובדת שנעדרה עקב הפלה	14(א)	סעיף 9(ו)	חוק עבודת נשים, תשי"ד-1954
הפרת חובת פיקוח של נושא משרה		סעיף 82(א)	חוק שירות התעסוקה, התשי"ט-1959

אשכול מסומן:

סעיפי חוק		שם החוק	
תאור סעיף עבירה בחוק הבסיס	סעיף עונשין (פלילי)	סעיף העבירה	שם החוק
העבדת נער ללא פנקס עבודה	33(א)(5)	סעיף 28	חוק עבודת הנוער, תשי"ג-1953



העבדת צעיר או מי שמלאו לו 18 וחל עליו חוק לימוד חובה בשעות הלימודים בלא שנמסרה הודעה למעביד בדבר שעות הלימוד	33(ב)	סעיף 28א	חוק עבודת הנוער, תשי"ג-1953
העבדת נער ללא ניהול פנקס לרישום נערים עובדים	33(א)(6)	סעיף 31	חוק עבודת הנוער, תשי"ג-1953
אי פרסום תקנון בדבר עיקרי חוק הטרדה מינית		7ב+8	חוק למניעת הטרדה מינית, התשנ"ח-1998
אי ניהול פנקס בדבר שעות עבודה ומנוחה	26(א)	סעיף 25	חוק שעות עבודה ומנוחה, תשי"א-1951
אי מתן אישור העסקה בתום יחסי עובד מעביד	8(ב)	סעיף 8(א)	חוק הודעה מוקדמת לפיטורים והתפטרות, התשס"א-2001
אי מסירת הודעה בכתב לעובד, בתוך 30 יום מתחילת העבודה או לעובד שעבד לפני 1.06.2002 מיום שדרש זאת בכתב ולנער לא יאוחר מ- 7 ימים מתחילת עבודתו.	4	סעיף 1	חוק הודעה לעובד (תנאי עבודה), התשס"ב-2002
אי מסירת הודעה בכתב על שינוי בתנאי העבודה בתוך 0	4	סעיף 3	חוק הודעה לעובד (תנאי עבודה), התשס"ב-2002
אי מסירת הודעה כאמור לעובד שהחל עבודתו לפני תחילת החוק, וזאת תוך 30 ימים מיום שדרש העובד זאת מהמעביד בכתב.	4	סעיף 10	חוק הודעה לעובד (תנאי עבודה), התשס"ב-2002
אי הצגת מודעה בדבר עיקרי זכויות העובד על-פי חוק שכר-מינימום	6(ד)	סעיף 6ב	חוק שכר מינימום, תשמ"ז-1987
אחריות מנהלים-אי הצגת מודעה בדבר עיקרי זכויות העובד		סעיף 15 + 6ב'	חוק שכר מינימום, תשמ"ז-1987
מעביד שלא מסר לעובדו תלוש שכר עד המועד האמור בסעיף 24(ג).	25(א)(1)+ 25(ד)(1)	24 (א)	חוק הגנת השכר, תשי"ח-1958
מעביד אשר מסר לעובדו תלוש שכר שלא נכללים בו פרטי השכר ששולם לעובד, כולם או חלקם.	25(א)(2)+ 25(ד)(1)	24 (ב)	חוק הגנת השכר, תשי"ח-1958
אי ניהול פנקס חופשה	28(ב)(3)	26	חוק חופשה שנתית, תשי"א-1951
אי רישום פרטים שיש לרשום בפנקס חופשה או רישום פרטים לא נכונים או לא מלאים		סעיף 28(ב)(4)	חוק חופשה שנתית, תשי"א-1951
אי מסירת דין וחשבון מאושר על ידי רואה חשבון על עי		סעיף 9 (א) + 20 (1(א)	חוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, התשנ"ו-1996
אי מתן הודעה על שינוי בפרטים		סעיף 9 (ג) + 20(א)(1)	חוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, התשנ"ו-1996
אי עריכת בכתב בין קבלן לעובד		סעיף 11(א) + 20(א)(2)	חוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, התשנ"ו-1996
אי מסירת עותק מההסכם לעובד		סעיף 11(ב) + 20(א)(2)	חוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, התשנ"ו-1996
העסקת עובד זר ללא התקשרות עמו בחוזה עבודה		2(ב)(2)	חוק עובדים זרים, התשנ"א-1991
אי החזקת מסמכים במקום העבודה		2(ב)(5)	חוק עובדים זרים, התשנ"א-1991
אי מסירת תלוש שכר או מסירת תלוש שכר שלא נכללים בו כל הפרטים לעובד זר		2(ב)(7)	חוק עובדים זרים, התשנ"א-1991
אחריות פלילית של מזמין שירות לעניין חוזה שכרת עם קבלן		31(א) + 31(ב)	חוק להגברת האכיפה של דיני העבודה, תשע"ב-2011

אשכול הפרות חובת פיקוח ואי מילוי דרישה והפרעה למפקח:

שם החוק	סעיף העבירה	סעיף עונשין (פלילי)	תאור סעיף עבירה בחוק הבסיס
חוק עבודת הנוער, תשי"ג-1953	סעיף 32+33(א)(7)	33(א)(7)	הפרת חובת יידוע הנערים לעניין חוק זה
חוק עבודת הנוער, תשי"ג-1953	סעיף 33 ח'		הפרעה למפקח עבודה



הפרת חובת פיקוח הורים		סעיף 37	חוק עבודת הנוער, תשי"ג-1953
הפרת חובת פיקוח של נושא משרה		סעיף 38	חוק עבודת הנוער, תשי"ג-1953
הפרת חובת פיקוח ראש רשות ציבורית		סעיף 38 א'	חוק עבודת הנוער, תשי"ג-1953
אחריות חברי הנהלה ומנהלים		סעיף 27 + 26(א)+(ב)	חוק שעות עבודה ומנוחה, תשי"א-1951
הפרעה למפקח		סעיף 24(ב)+26(ב)	חוק שעות עבודה ומנוחה, תשי"א-1951
הפרת חובת פיקוח		סעיף 8(ג)	חוק הודעה מוקדמת לפיטורים והתפטרות, התשס"א-2001
המפריע לעובד המדינה שהוסמך ע"י השר בכתב מלהיכנס בכל עת סבירה לכל לשכה פרטית		סעיף 74(א) + 80(ב)	חוק שירות התעסוקה, התשי"ט-1959
המפריע לעובד המדינה שהוסמך ע"י השר בכתב מלחקור כל אדם המצוי בלשכה הפרטית		סעיף 75 + 80(ב)	חוק שירות התעסוקה, התשי"ט-1959
הפרעה למפקח עבודה		סעיף 15 ג' (א)	חוק שכר מינימום, תשמ"ז-1987
אי מילוי דרישת מפקח עבודה		סעיף 15 ג' (ב)	חוק שכר מינימום, תשמ"ז-1987
הפרת חובת פיקוח ומניעת עבירה		26(ב), 26(ג)	חוק הגנת השכר, תשי"ח-1958
הפרעה למפקח עבודה להשתמש בסמכויותיו		סעיף 28(ב)(1) + 27(א)	חוק חופשה שנתית, תשי"א-1951
סירוב להשיב למפקח עבודה על שאלה שיש חובה להשיב עליה		סעיף 28(ב)(2) + 27(ב)	חוק חופשה שנתית, תשי"א-1951
עבירה על תקנות שהתקין השר על פי חוק זה		סעיף 28(ב)(5)	חוק חופשה שנתית, תשי"א-1951
אחריות מנהל		29 + א 28	חוק חופשה שנתית, תשי"א-1951
איסור דרישה מעובד / מועמד לעבודה בדבר מידע גנטי	38(ד)(1)	סעיף 29(א)	חוק מידע גנטי, התשס"א-2000
אי מסירת פרטים ומסמכים למפקח עבודה		סעיף 19 20(א)(1) + (ב)	חוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, התשנ"ו-1996
הפרעה למפקח עבודה להשתמש בסמכויותיו		סעיף 19 + 20(ג)(ג)	חוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, התשנ"ו-1996
הפרת חובת פיקוח של נושא משרה		סעיף 21	חוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, התשנ"ו-1996
הפרעה למפקח עבודה מלהשתמש בסמכויותיו		3 + 36 (א) (1)	חוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, התשנ"ו-1996
סירוב להשיב למפקח עבודה על שאלה שחייבים להשיב עליה		3 + 36 (א) (2)	חוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, התשנ"ו-1996
אי קיום הוראות הממונה על זכויות עובדים זרים		ג 2	חוק עובדים זרים, התשנ"א-1991
אחריות מעסיק בפועל		ג 4	חוק עובדים זרים, התשנ"א-1991
אחריות נושא משרה		5(א)	חוק עובדים זרים, התשנ"א-1991
אי מילוי דרישת מפקח עבודה		6(ד)	חוק עובדים זרים, התשנ"א-1991
הפרעה למפקח עבודה מלהשתמש בסמכויותיו		6(ה)	חוק עובדים זרים, התשנ"א-1991
הפרעה למפקח עבודה		24	חוק להגברת האכיפה של דיני העבודה, תשע"ב-2011
חובת פיקוח של מנהל כללי של מזמין שירות לעניין חוזה שנכרת עם קבלן		31(ג)	חוק להגברת האכיפה של דיני העבודה, תשע"ב-2011
אחריות פלילית של מנהל כללי של תאגיד שהוא מזמין שירות		32	חוק להגברת האכיפה של דיני העבודה, תשע"ב-2011
אחריות פלילית של מזמין שירות למניעת עבירות		33	חוק להגברת האכיפה של דיני העבודה, תשע"ב-2011
הפרת חובת פיקוח לפי התראה לעובד רשות ציבורית שהיא מעביד		35	חוק להגברת האכיפה של דיני העבודה, תשע"ב-2011
הפרת חובת פיקוח לפי התראה לעובד רשות ציבורית שהיא מזמין שירות		36	חוק להגברת האכיפה של דיני העבודה, תשע"ב-2011
אחריות עובד רשות ציבורית שהיא מזמין שירות לעניין חוזה שנכרת עם קבלן		37	חוק להגברת האכיפה של דיני העבודה, תשע"ב-2011



- נספח ב' – עבירות בתחום האכיפה הפלילית בלבד

סעיף עבירה	חוק
2(א), 2(ב)	חוק הגנה על עובדים (חשיפת עבירות ופגיעה בטוהר המידות או במינהל התקין) תשנ"ז-1997
2(א), 9(א), 10(א), 11(א), 11(ב), 16, 19	חוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, תשנ"ו-1996
2, 2א(ב), 6, 7	חוק שוויון ההזדמנויות בעבודה, תשמ"ח-1988
2ב(2), 2ב(3), 2ב(4), 2ב(5), 2ב(7), 2ב(8), 2ב(9), ג, 4, 5, 5א	חוק עובדים זרים, התשנ"א-1991
82(א), 42א, 74(א), 75	חוק שירות התעסוקה, התשי"ט-1959
33יד(1), 33יד(2), 33יד(3)	חוק הסכמים קיבוציים, תשי"ז-1957
24, 31(א)+31(ב), 31(ג), 32, 33, 35, 36, 37	חוק להגברת האכיפה של דיני העבודה, תשע"ב-2011
2(א), 2(ב), 2(ג), 2(ד)	חוק הגנה על עובדים בשעת חירום, תשס"ו-2006
8, 10	חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, תשנ"ח-1998
9א, 9ג	חוק שעות עבודה ומנוחה, תשי"א-1951
1, 2(א), 2(ג), 6	חוק עבודת נשים, תשי"ד-1954
5, 6, 14, 16, 26(ד), 27(א), 27(ב), 32, 33ד(א), 38א(ב)	חוק עבודת הנוער, תשי"ג-1953



- נספח ג' – עבירות נושא משרה

סעיף אחריות נושא משרה	חוק
4(ב)	איסור קבלת בטוחות
82	שירות התעסוקה
8	הגנה על עובדים בשעת חירום
16	שוויון ההזדמנויות בעבודה
38	עבודת הנוער
27	שעות עבודה ומנוחה
8(ג)	הודעה מוקדמת לפיטורים והתפטרות
5	עובדים זרים
15	עבודת נשים
15	שכר מינימום
26	הגנת השכר
29	חופשה שנתית
39	מידע גנטי
21	העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם
36(ה)	ארגון הפיקוח על העבודה



- נספח ד' -

הנדון: נוהל נקיטת הליכים פליליים בעבירות הלנת שכר

לפי סעיף 25ב(ב1)(2) לחוק הגנת השכר, התשי"ח-1958

א. מבוא

חוק הגנת השכר (עיצום כספי), התשס"ט-2009 נכנס לתוקף ביום 1 ביולי 2010. בחוק קבועות שתי דרכי אכיפה עיקריות לטיפול בהלנת שכר של עובד. האחת, אכיפה מנהלית (באמצעות הטלת עיצומים כספיים) והשנייה, אכיפה פלילית.

סעיף 23 לחוק הגנת השכר (עיצום כספי) תיקן את חוק הגנת השכר, התשי"ח-1958 (להלן – החוק) וקבע בו את ההוראות המפורטות להלן:

”23. בחוק הגנת השכר, התשי"ח-1958 –

(1) בסעיף 25ב, אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

”(ב1) (1) מעביד שלא שילם לעובדו שכר וחלף היום הקובע שלאחריו הפך אותו שכר לשכר מולן, והמעביד לא הוכיח שאי תשלום השכר נבע מנסיבה שאינה בשליטתו, דינו – מאסר חצי שנה או קנס כאמור בסעיף 61(א)(3) לחוק העונשין;”

(2) לא יועמד מעביד לדין בשל עבירה לפי פסקה (1), אלא אם כן חלפו 90 ימים מהיום הקובע והשכר לא שולם עד אותו מועד, **ובהתאם לנוהל שיאשר היועץ המשפטי לממשלה.**”;

ב. תחולת הנוהל

הנוהל יחול במקרים בהם נשקלת האפשרות לנקוט בהליך פלילי בהתאם להוראות סעיף 25ב(ב1)(1) לחוק.

ג. הוראות הנוהל



כתב אישום יוגש בהתקיים תנאי הסף המנויים להלן בסעיף 1 ולאחר שייבחנו מכלול השיקולים
ההגשתי כתב אישום, ובכלל זה התנאים האמורים בסעיף 2 להלן, ע"י תובע מוסמך, וזאת בהחלטה
מנומקת בכתב.

1. נקיטת הליכים פליליים בעבירות לפי סעיף 25(ב1)(1) לחוק, תיעשה רק בהתקיים
שני תנאי הסף הנדרשים על פי 25(ב1) לחוק –
א) נסיבות אי התשלום היו בשליטת המעביד³.
ב) חלפו לפחות 90 ימים מהיום הקובע לתשלום השכר כהגדרתו בחוק והשכר,
כולו או חלקו, לא שולם.

2. בנוסף, על האמור בסעיף 1, על התובע לשקול נקיטה בהליכים פליליים בהתקיים
אחד או יותר מהתנאים המפורטים להלן:

א. בחמש השנים שקדמו לביצוע ההפרה הנוכחית, הוטלו על המפר לפחות 3
סנקציות בגין 3 הפרות נפרדות, מהסנקציות המנויות להלן:

1. הרשעה פלילית.

2. קנס מינהלי.

3. התחייבות במסגרת סגירת תיק מותנית.

4. עיצום כספי.

ב. בתקופה שבין מועד ביצוע ההפרה הנוכחית לבין מועד החלטת התובע בדבר
ההליך שיינקט בעניין הפרה זו, המפר ביצע לפחות 3 הפרות נוספות של סעיפי העבירות
המנויים בטבלה שלהלן:

שם החוק	סעיף העבירה	תאור סעיף עבירה בחוק הבסיס
חוק עבודת הנוער, תשי"ג-1953	סעיף 23(ב)	ניכוי שכר בשל היעדרות לצורך השתתפות בהשתל
חוק עבודת הנוער, תשי"ג-1953	סעיף 27(ה)(ב) + 33(ג)(ב) + 33(א)	ניכוי שכר בשל היעדרות לצורך השתתפות בלימודי
חוק שעות עבודה ומנוחה, תשי"א-1951	סעיף 16	אי תשלום גמול שעות נוספות
חוק שעות עבודה ומנוחה, תשי"א-1951	סעיף 17	אי תשלום גמול עבודה במנוחה שבועית
חוק שירות התעסוקה, התשי"ט-1959	סעיפים 69 ו 80(ב)	דרישה/גביה/קבלת תשלום בניגוד לסעיף 69ג
חוק שכר מינימום, תשמ"ז-1987	סעיף 2	אי תשלום שכר מינימום על-ידי מעביד (לעובד / לנג
חוק שכר מינימום, תשמ"ז-1987	סעיף 14 א'	אחריות מעסיק בפועל על אי תשלום שכר מינימום
חוק שכר מינימום, תשמ"ז-1987	סעיף 14 + 15	אחריות מנהלים- אי תשלום שכמ לעובד
חוק שכר מינימום, תשמ"ז-1987	סעיף 14 + 15 א'	אחריות מנהלים- אי תשלום שכמ לעובד קבלן ע"מ
חוק הגנת השכר, תשי"ח-1958	25	ניכוי סכומים משכרו של עובד בניגוד לחוק
חוק הגנת השכר, תשי"ח-1958	25א	אי העברת סכומים שנוכו למי שלו יועדו או העביר ב
חוק הגנת השכר, תשי"ח-1958	25(ב1)(1)	מעביד שלא שילם לעובדו שכר עד ליום הקובע (הל

³ אין המדובר בהלנה שמקורה בנסיבות שבהן אי העברת תשלום השכר נעוצה בנסיבות אובייקטיביות המונעות
מהמעביד להעביר כספים לתשלום השכר כגון בשל מעילה בכספי החברה, קריסת רשת המחשבים ונסיבות דומות
ובלבד שהמעביד נקט בכל האמצעים הנאותים למנוע את הלנת השכר.



אי תשלום דמי חופשה בלי צידוק מספיק ותוך זמן מ	10	חוק חופשה שנתית, תשי"א-1951
אי תשלום דמי חופשה במועד	סעיף 11	חוק חופשה שנתית, תשי"א-1951
אי תשלום פדיון חופשה בלי צידוק מספיק ותוך זמן	13	חוק חופשה שנתית, תשי"א-1951
אי תשלום תמורת חופשה, בלי צידוק מספיק ותוך ז	15 + סעיף 28(א)	חוק חופשה שנתית, תשי"א-1951
אי תשלום שכר לפי הסכם קיבוצי כללי ענפי שהורח	33 יד (ב)	חוק הסכמים קיבוציים, תשי"ז-1957
איסור על קבלן ומעסיק בפועל לחייב עובד בתשלום	סעיף 12	חוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, התשנ"ו-1996
תשלומים מכח צווי הרחבה בענין הפנסיה		צווי הרחבה
העסקת עובד זר ללא ביטוח רפואי או ניכוי בגינו ס	2(ב)(3)	חוק עובדים זרים, התשנ"א-1991
אי הפקדת מלוא כספי הפקדון בקרן	2(ב)(8)	חוק עובדים זרים, התשנ"א-1991
ניכויים שלא כדין	2(ב)(9)	חוק עובדים זרים, התשנ"א-1991

ג. הוטלו על המפר לפחות שתי סנקציות בגין שתי הפרות נפרדות לפי סעיף קטן (א), ובנוסף לכך המפר ביצע לפחות הפרה אחת נוספת לפי סעיף קטן (ב); לחילופין, המפר ביצע לפחות שתי הפרות נוספות לפי סעיף קטן (ב), ובנוסף לכך הוטלה על המפר לפחות סנקציה אחת בגין הפרה לפי סעיף קטן (א).

ד. למעביד נמסר מכתב יידוע כדין מאגף האכיפה בדבר ההפרה⁴ והוא לא תיקן את הליקוי או הפסיק את ההפרה בתוך תקופה של שבועיים מיום קבלת מכתב היידוע, ובלבד שלא הוכיח, להנחת דעתו של תובע מוסמך / ממונה על האכיפה, כי עשה כל שניתן כדי לתקן את הליקוי או להפסיק את ההפרה.

ה. כאשר קיימת חומרה יתרה בהפרה, הבאה לידי ביטוי באחד מאלו:

(1) תקופת הלנת השכר עולה על 150 ימים מהיום הקובע כהגדרתו בחוק;

(2) קיימת אינדיקציה לשיטתיות ולתכנון בביצוע ההפרה, במטרה להפיק רווח מביצועה.

(3) נסיבות מיוחדות וחריגות אחרות המצדיקות הגשת כתב אישום, באישור היועץ המשפטי של המשרד.

ו. כאשר להפרה מתווספת, כחלק מאותה פרשה עובדתית, הפרה אחת או יותר של חוקי העבודה שבסמכות האכיפה של משרד התמ"ת שהוחלט לנקוט בגינה הליך פלילי.

⁴ יובהר כי לאחר פתיחת תיק חקירה יישלח על ידי אגף האכיפה מכתב יידוע לצורך תיקון הליקויים.